

Окончание. Начало на 1 стр.

«Просвещенный» авторитаризм усиливает эффект в модернизации территорий

Вместе с тем стоит учитывать зависимость типа политического режима от динамики социально-экономического развития территорий, моделей управления экономическими процессами и моделей региональной государственной социальной политики. Эффективное социально-экономическое развитие Белгородской области в последние годы гармонично сочетается с типом регионального политического режима — просвещенным авторитаризмом губернатора Е. Савченко, отвечающим интересам значительной части деловой и политической элиты, абсолютного большинства населения области. В силу этих причин в Белгородской области практически отсутствует реальная оппозиция данному режиму, не считая фактора инорегиональных политических атак, в частности В. Жириновского. Однако просвещенный авторитаризм губернатора выстраивается на четких и прозрачных правилах игры, понятных для представителей региональной элиты критериях профессионального роста, балансе интересов правящего слоя и населения. Модель управления областной экономикой можно обозначить как мобилизационную с высокой долей инновационной составляющей. В условиях переходного общества в России в Белгородской области реализуется самая оптимальная социальная политика в ЦЧР, поскольку она сочетает динамичное экономическое развитие с задачей сохранения и увеличения, прежде всего, коренного населения. Ее модель можно обозначить как патерналистскую, что является серьезным позитивным фактором (учет исторических традиций, религии и ментальности населения).

Есть смысл утверждать, что на рубеже 2005–2006 годов просвещенный авторитаризм как тип регионального политического режима утвердился и в Липецкой области. К этому времени из двух центров политического влияния (вокруг губернатора О. Королева и руководства Новолипецкого металлургического комбината) остался один за счет интеграции мэра М. Гулевского (ставленника НЛМК) и его команды в единый центр принятия реше-

ний. О. Королев смог выстроить эффективное взаимодействие с ключевыми региональными политическими акторами: региональными отделениями партий «Справедливая Россия», КПРФ, ЛДПР, которые в результате оформленных договоренностей, хотя и не стали формальными сателлитами региональной власти, но и не вносят конфликтной деструкции в социально-экономическое и политическое развитие Липецкой области.

Экономический тренд Липецкой области стал более чем ося-

жима функционирует в Тамбовской области. С одной стороны, губернатор О. Бетин сложился как политик с демократическими ценностями, являющимся основой его мировоззрения, победивший в серьезной конкурентной борьбе на всенародных выборах главы области, с другой стороны, исторические традиции в политическом развитии региона ориентирует первое лицо на традиционно прямолинейную и, как следствие, не очень эффективную модель управления с наличием

лей коррумпированности сферы государственного и муниципального управления.

Управление областью осуществляется посредством традиционно-прямолинейной модели, при этом губернатор В. Кулаков (январь 2001 — февраль 2009) в свое время сконцентрировал у себя всю полноту исполнительной власти области (и как губернатор, и как председатель правительства). Такая ориентация на моноцентризм была бы эффективной при наличии следующих условий: непрекращае-

го прогресса, а в конечном счете, и против самого человека. В каком-то смысле негативную (теневую) экономику можно рассматривать как «антиэкономику» или как «экономику другого измерения», в котором господствуют иные нормы морали.

За этот период времени не произошло кардинальных перемен и в усилении доверия населения к региональной власти: рейтинг доверия, к примеру, губернатора В. Кулакова среди населения оставался не-

Локомотив или тормоз социально-экономического развития территорий?

заем: за счет особой экономической зоны федерального и ОЭЗ регионального уровня произвести модернизацию экономики и территорий, подтянуть остальные секторы областной экономики под стандарты и динамику экономической новации. Экономическая модель — инновационная. Что касается социальной политики, то Липецкую модель социальной политики стоит оценивать как корпоративную. Таким образом, Липецкая область как один из субъектов РФ становится регионом, где крупные корпорации только приближаются к эффективной корпоративной экономике, без чего немислима и корпоративная модель социальной политики. Внешение элемента корпоративизма в социальную политику субъектов Федерации способствует более устойчивому равновесию между экономической эффективностью и социальной справедливостью, постепенному переходу основной тяжести социальных расходов региональной власти на уровень частных корпораций и предприятий.

Демократура и диктабланда могут тормозить развитие субъектов РФ

Демократура, по Ф. Шмиттеру, — это не упрочившаяся демократия. Именно такой тип регионального политического ре-

одного центра принятия властных решений. В отличие от диктабланды, при демократуре существует демократизация, но, как правило, нет политической либерализации.

Сложившийся тип политического режима в Курской области, по нашему мнению, — *диктабланда*. Диктабланда представляет собой гибридную систему, соединяющую как демократические, так и авторитаристические элементы. Жители области имеют существенные политические права, однако делать вывод о формировании регионального гражданского общества преждевременно. Система власти губернатора А. Михайлова не моноцентрична, чему есть несколько причин. В период 90-х годов и до 2006 года существовали демократические традиции смены губернаторов по итогам всенародных выборов (А. Михайлов принял власть у А. Руцкого в 2000 году), система противостояния «мэр» — «губернатор», наличие нескольких центров политического влияния, информационно-политическая активность бизнес-сообщества. В настоящее время система исполнительной власти сконцентрирована не только у губернатора, но и у правительства Курской области, в частности у председателя правительства. Аналогичный тип политического режима функционирует и в Воронежской области, однако с высокой до-

мого личного авторитета губернатора в кругах политической элиты и высокого рейтинга доверия среди жителей области, успешно реализованных проектов в сфере социально-экономического развития территории, отсутствия демократических традиций смены первых лиц области, минимума политической конкуренции в системе власти и др. Однако в данном субъекте Федерации за последние 15 лет позитивных результатов региональной властью не достигнуто.

Экономическая модель к началу 2009 года в большей степени подходила к инерционному варианту, с тенденциями движения к паразитирующей модели. Реализуемую модель социальной политики можно определить как либерально-космополитичную, в ее малоэффективном для большинства населения варианте. Наличие Воронежской области в категории лидеров по разрыву среди российских регионов во многом подтверждает тезис Л.В. Гелевинга о наличии в данном субъекте Федерации «негативной экономики (НЭК)». Данный автор считает, что НЭК — это сложная саморазвивающаяся система хозяйственно-волевых отношений, функционирующая вопреки общественным нормам с целью обогащения доминирующих в ней социальных субъектов. Она объективно направлена против общественно-

высоким. Таким образом, объективные условия и субъективные факторы, система демократических традиций и высокая политическая конкуренция в регионе не позволили губернатору монополизировать власть. Кроме того, после марта 2008 года в области сложились шесть центров политического влияния. Кстати, изначально центров политического влияния при губернаторах А. Ковалеве (1992–1996 гг.) и И. Шабанове (1997–2000 гг.) было два. С утверждением А. Гордева новым губернатором Воронежской области образовался новый центр политического влияния, но существовавшую конфигурацию с центрами влияния это практически не изменило.

Дмитрий НЕЧАЕВ,
доктор политических наук

Редакция регионального делового издания «Экономика и жизнь — Черноземье» поздравляет своего председателя редсовета, доктора политических наук, доцента Воронежского государственного университета Д.Н. Нечаева с успешным прохождением процедуры отбора и приглашением выступить с докладом на Всероссийском конгрессе политологов в Москве в ноябре текущего года по проблематике политического развития российских регионов.

Инерционная экономическая модель, отсутствие традиций бытового аскетизма в среде деловой и политической элиты, эффективной системы противодействия экономическим правонарушениям и преступлениям толкают чиновничество на сращивание с бизнесом, формируя насквозь коррумпированную систему. Положение усугубляется тем, что многие из них и практически все главы муниципальных районов области сделали из своей власти механизм «кормлений». Специфической тенденцией последних лет стало и то, что в Воронежской области под видом борьбы с коррупцией власти, которые сращиваются с бизнесом, фабрикуя те или иные дела, пытаются устранять финансовых и политических конкурентов. В Воронежской области новым фактором, усиливающим коррупционную составляющую и тормозящим экономический рост, стал деструктивный региональный лоббизм, который за-

частую носит непрозрачный характер, противоречит государственным интересам и выходит за рамки правового поля. Противовеса этому влиянию практически не существует. Эти и другие факторы, безусловно, будут осложнять выполнение новым губернатором А. Гордевым стратегической задачи по выводу Воронежской области в тридцатку лучших регионов России.

В начале 2000-х годов тип регионального политического режима в Орловской области можно было бы обозначить как демократический (*делегируемая демократия*). Егор Строев как доминирующий региональный политический актор на протяжении почти двух десятилетий легитимно избирался губернатором области. Однако после проведения всенародных выборов главы города Орла в марте 2006 года, в результате которых руководителем исполнительной власти областного центра стал не кандидат, которого поддерживал губернатор Е. Строев и ре-

гиональное отделение партии «Единая Россия», а выдвиженец от КПРФ А. Касьянов, очертания политического режима в данном субъекте Федерации стали трансформироваться не в сторону формирования реального политического плюрализма, а в сторону моноцентризма политической власти губернатора, с использованием технологий «репрессивной толерантности» в отношении политических оппонентов Е. Строева. Таким образом, тип регионального политического режима в Орловской области к 2009 году можно рассматривать как диктабланда, с высокой долей коррумпированности сферы государственного и муниципального управления (в 2008 году были возбуждены уголовные дела в отношении трех вице-губернаторов).

Безусловно, утверждение А. Козлова новым губернатором Орловской области оказалось весьма позитивным событием для жителей региона, но его деятельность по социально-экономическому развитию терри-

тории будет осуществляться в чрезвычайно сложных условиях. В данном случае проблемы будут обостряться в политической составляющей, которые, возможно, приведут к некой корректировке позиций А. Козлова. И «лакусовой бумажкой», самым заметным событием в ЦЧР, станут выборы мэра города Орла осенью 2009 года. В силу этого, а также при наличии в Орловской области определенных политических традиций, региональная власть А. Козлова не только не стала консолидированной, но и наоборот, стала фрагментированной, а выборы мэра областного центра могут ускорить возвращение в активную региональную политику бывшего губернатора, члена Совета Федерации Е. Строева.

В последние восемь лет в России формировался общественный запрос на выбор особого пути политического развития страны, не связанного с западными либеральными демократическими ценностями, дискредитировавшими себя в созна-

нии основной части населения страны, но и не приемлющего осовремененные элементы восточной деспотии. В условиях финансового кризиса этот запрос только усилился. Нам представляется, что в ближайшее время политический тренд РФ в большей мере будет зависеть от апробированных практик ее регионального развития. В том числе и от эффективности моделей управления экономическими процессами, успешности моделей социальной политики в субъектах РФ, типа регионального политического режима, гарантирующего социальную и политическую стабильность, пользующегося доверием и поддержкой основных социальных слоев и групп населения. К примеру, экономические и социальные модели, тип регионального политического режима в Белгородской и Липецкой областях могут быть взяты за основу в процессах политического проектирования и конструирования.

Зарплаты воронежских бюджетников теперь будут начисляться по единой схеме

Депутаты Воронежской городской Думы, кроме поддержки работников бюджетной сферы, утвердили основные положения инвестиционной политики города Воронежа

С октября этого года работники бюджетной сферы города Воронежа будут получать зарплаты по новой системе оплаты труда. Соответствующие проекты решений были одобрены депутатами 23 сентября на очередной сессии Воронежской городской Думы. Не менее важным стало утверждение основных положений инвестиционной политики Воронежа. Кроме того, согласно новым принятым решениям, несколько образовательных и спортивных организаций обретут статус муниципальных автономных учреждений.

Фонд оплаты труда увеличен на 30%

Переход на новую систему оплаты труда коснется около 45000 работников 305 муниципальных учреждений в таких сферах, как здравоохранение, образование, культура, спорт, ГО и ЧС и т.д. Данная система была разработана ФГУП «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» совместно со структурными подразделениями городской администрации и городской думы. Теперь зарплаты всех работников муниципальных бюджетных учреждений будут начисляться по единой схеме, в соответствии с четкой классификацией должностей и профессий. Также утверждены фиксированные должностные оклады и перечень выплат компенсационного и стимулирующего характера. В частности от 5 до 9 пунктов расширен список надбавок, в т.ч. появились надбавки за выполнение особо важных и ответственных работ, на наличие ученой степени, за знание и постоянное использование в работе иностранных языков и т.д. В соответствии с принятым решением до конца года фонд оплаты труда будет увеличен на 30%. На это уже утверждена сумма в размере 198 706 тыс. руб. Новая система оплаты труда позволит значительно повысить зарплату некоторым категориям граждан.

После многочисленных доработок депутаты наконец приняли «Основные положения инвестиционной политики городского округа город Воронеж». До этого нормативной базы, регулирующей инвестиционную деятельность на террито-

рии города, по сути дела, просто не было.

Городская власть способствует созданию благоприятного инвестиционного климата

Новое положение определяет правовые и экономические основы инвестиционной политики, а также порядок осуществления системы стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности администрацией города. По мнению разработчиков, все это будет способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата и увеличит приток частных средств, вкладываемых в экономику города.

Наиболее перспективными направлениями инвестиционной деятельности в положении названы такие отрасли, как внедрение инновационных технологий, развитие культуры и массового спорта, реализация проектов создания и развития объектов транспортной инфраструктуры, проектов, связанных с объектами социальной и инженерной инфраструктур города, и несколько других. Все эти проекты могут рассчитывать на муниципальную поддержку, которая может выражаться в выделении бюджетных инвестиций, субсидий, предоставлении муниципальных гарантий, а также льгот по местным налогам. Кроме того, инвесторы смогут рассчитывать на поддержку в информационном обеспечении проекта, а также на консультации и другую помощь на этапах подготовки и реализации. Не менее важным является то, что



будет создан единый реестр инвестиционных проектов, который будет общедоступным и позволит получить более полное представления об экономике Воронежа.

МАУ – новая форма муниципальных учреждений

Бурные дискуссии предшествовали принятию проекта по преобразованию некоторых объектов культуры и спорта в муниципальные автономные учреждения. Остро стоял вопрос об экономической целесообразности данных изменений. Но все же после непродолжительной дискуссии статус МАУ обрели «Спортивный комплекс «Юбилейный», «Детско-юношеская спортивная школа № 1» и «Детская художественная школа городского округа город Воронеж».

МАУ – это новая форма муниципальных учреждений, которая уже давно успешно практикуется во многих городах. Первое ее достоинство в том, что имущество учреждения находится в муниципальной собственности, его невозможно ни продать, ни передать, ни обанкротить. Второе – МАУ может как финансироваться из бюджета города, так и вести коммерческую деятельность, но под жестким контролем властей. Так, любое МАУ получает задание от муниципалитета, план, сколько детей, допустим, должно посещать спортивную школу. От количества детей будет напрямую зависеть зарплата работников. Но в часы, когда помещения простаивают, школа может вести коммерческую деятельность.

Ирина ПЕТРОВА,
обозреватель
«ЭЖ-Черноземье»



ЛИПЕЦК

Для льготников земельный налог будет уменьшен

Депутаты Липецкого городского совета на заседании постоянной комиссии по экономике, бюджету, муниципальной собственности, налоговой и инвестиционно-промышленной политике рассмотрели вопрос о внесении изменений в Положение «Об уплате земельного налога на территории города Липецка».

В связи с увеличением кадастровой стоимости земли серьезная нагрузка по уплате земельного налога легла на жителей города, имеющих земельные участки. Для малообеспеченных и льготных категорий населения до сих пор существовал механизм предоставления вычета из налогооблагаемой базы в размере 100 тысяч рублей.

Теперь же по инициативе депутатов предлагается увеличить сумму вычета в три раза – до 300 тыс. рублей. Эта льгота коснется Героев Советского Союза, РФ, полных кавалеров орденов Славы, инвалидов, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, чернобыльцев и др. Сумма выпадающих доходов городского бюджета в результате принятия этих изменений составит 496 тыс. рублей, тем не менее члены постоянной комиссии рекомендуют сессии горсовета принять такое решение.

Роман ТРУБНИКОВ,
обозреватель
«ЭЖ-Черноземье»

БЕЛГОРОД

Власти упрощают регистрацию прав на земельный участок

В порядке эксперимента жители областного центра и Белгородского района с 21 сентября смогут зарегистрировать свои права на земельный участок без кадастрового паспорта. Как поясняют в региональном управлении Росрегистрации, цель эксперимента – облегчить процедуру подготовки документов для регистрации прав на землю. Теперь отпала необходимость самостоятельно предоставлять кадастровый паспорт в ведомство, т.к. его специалисты будут сами запрашивать сведения о кадастровом учете у управления Роснедвижимости. Соответствующая выписка, минуя гражданина, будет направлена в Росрегистрацию, где обратившийся получит полный пакет документов о госрегистрации земельного участка. Однако если в управлении Роснедвижимости будут отсутствовать сведения о кадастровом учете земельного участка, то в этом случае гражданину придется самому идти в управление за кадастровым паспортом.

Сергей ПАШКОВ,
корреспондент
«ЭЖ-Черноземье»

