

Окончание. Начало на 1 стр.  
Так же негативно сказываются недоверие и слабая информированность граждан и юридических лиц об альтернативных способах разрешения споров как альтернативе государственного судопроизводства.

Особое место среди альтернативных способов разрешения споров занимает посредничество (медиация), то есть процедура активного участия в конфликте нейтральной незаинтересованной стороны, которая имеет авторитет у всех конфликтующих участников и предпринимает активные усилия для взаимовыгодного мирного урегулирования спора.

**Термин «медиация» происходит от латинского «mediare» — посредничать.** Медиация, основными принципами которой являются проявление уважения друг к другу, принятие друг друга, умение слушать и слышать, обязательное соблюдение конфиденциальности — это возможность для всех участников спора выйти из него победителями при отсутствии победенных.

Медиация — это процесс, в котором стороны встречаются с совместно избранным, беспристрастным, нейтральным специалистом-медиатором (посредником), который помогает им вести переговоры, с целью выработки взаимоприемлемого жизнеспособного решения в условиях существующих между ними различий интересов. При этом для всех медиаторов главным условием посредничества в урегулировании конфликтов является беспристрастность. Главная цель медиатора — поддерживать обоих партнеров по конфликту и оставаться «нейтральным». *Его кредо должно быть таким: «Я не занимаю выработанной позиции в отношении какой-либо из сторон, не играю роль третьей стороны, а вступаю за обе стороны».* Медиатор старается сохранить нейтральную позицию и побуждает стороны к высказыванию своего мнения на протяжении всего процесса медиации. Здесь важна справедливость, а также обеспечение всем участникам равных возможностей для высказывания своей точки зрения, позиции, интересов, мотивов и пожеланий.

Преимущества медиации очевидны: медиация позволяет экономить время, финансы и, что самое главное, эмоцио-

# Медиация как процедура разрешения споров сторон



**Николай Калинов, президент Тамбовской областной Торгово-промышленной палаты**

нальные ресурсы. В отличие от судебного процесса, процесс медиации работает в полной мере и с эмоциональной составляющей возникшего несогласия сторон, что, с одной стороны, необходимо и полезно для выработки участниками взаимоприемлемого соглашения, а с другой — может предотвратить тяжелые последствия психологической травмы и обеспечить жизнеспособность соглашения. При этом сам процесс достижения соглашения всегда остается скрытым от посторонних глаз и не передается огласке.

**Медиация является очень старым инструментом международного права**

Если заглянуть в глубь истории, то ее можно встретить там,

где без принятия различий дальнейшее движение вперед было невозможно или обязательного к исполнению решения можно было скорее добиться переговорами, нежели через нормы или иерархический порядок. Так, например, конец Тридцатилетней войны был положен благодаря медиации.

Тем не менее медиация в современном виде появилась только во второй половине двадцатого столетия. Сначала она обосновалась в США, Англии и Австралии и позже появилась в Европе — Франции, Бельгии, Нидерландах, Германии, Австрии, Италии, Швейцарии.

В настоящее время в США медиация позволяет в досудебном порядке урегулировать около 90% споров между коммерческими организациями. В судах Великобритании практикуется обязательная медиация, а за отказ от нее наклады-

ваются штрафы. Обязательная досудебная медиация в США и в Англии фактически заставляет спорщиков начать диалог. В Голландии в 1993 г. был основан Нидерландский институт медиации — независимая организация, обеспечивающая качество медиации в стране. Важной задачей института является составление и поддержание официального реестра специалистов, зарегистрированных и сертифицированных Институтом медиаторов. Аналогичные структуры, занимающиеся подготовкой медиаторов и сертификацией оказываемых им услуг, действуют в США, Великобритании, Германии и других странах Европейского сообщества.

Россия, являясь фактически одним из пионеров медиации, располагает богатым и интересным для современного законодателя опытом разрешения, в том числе и внесудебного, коммерческих споров. Этот опыт формировался в специфических общественно-политических условиях.

Фактически медиация была известна еще дореволюционному праву России. В начале XIX в. в царской империи существовали системы коммерческих судов, которые были ориентированы, прежде всего, на проведение примирительных процедур между участниками торгового оборота, они представляли некий симбиоз третейского разбирательства с элементами современного арбитражного процесса. Первоначально они были обязаны тем, что не менее половины судейского корпуса избиралось из авторитетного купечества (не ниже 1-й и 2-й гильдии), а сам процесс проходил в форме примирительного разбирательства с преимущественным применением норм обычного права, второму — тем, что их организация и деятельность регламентировалась строгими процессуальными рамками и являлась предметом ведения государства в лице Правительству-

ющего Сената.

На сегодняшний день институт медиации в России находится в стадии формирования, становления. **27.07.2010 г. Принят Федеральный Закон № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»<sup>1</sup>, который вступает в силу с 1 января 2011 года, одновременно внесены изменения в ряд нормативно-правовых актов<sup>2</sup> (АПК РФ, ГПК РФ, ГК РФ и т.д.)**

Федеральный Закон, по мнению ученых, рассчитан на страну с высокоразвитой и высокотехнологичной экономикой, которой соответствует определенный тип и уровень правосознания населения (особенностью данного типа правосознания выступает психологическая готовность к компромиссу при урегулировании конфликта). Правосознание россиян имеет иные характеристики. О готовности к компромиссу здесь можно только мечтать. В силу этого к услугам объединений российских медиаторов, уже созданных по западному образцу, обращаются далеко не многие наши сограждане. И после вступления указанного закона в силу большинство из них для улаживания конфликта по-прежнему пойдет в суды, к знакомым из силовых структур или криминальных сообществ, а не к платным медиаторам<sup>3</sup>.

**Елена ТИХОНОВА,**  
председатель коллегии медиаторов при ТО ТПП,  
кандидат юридических наук

1. Федеральный Закон от 27.07.2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // Российская газета. — № 168. — 30.07.2010.
2. Федеральный Закон от 27.07.2010 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального Закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // Российская газета. — № 168. — 30.07.2010.
3. Лисицын В. Медиация. Попытка № 4 / ЭЖ-Юрист. — 2010. — № 20.

## К формированию эффективных практик

Можно утверждать, что институт медиации в России действует не один год:

1. С 2006 года при ТПП РФ создана и действует Коллегия посредников по проведению примирительных процедур, которая является постоянно действующим органом по внесудебному урегулированию разногласий с участием посредника (утверждена Приказом от 12 мая 2006 г.);

2. в Москве и Санкт-Петербурге создаются центры развития посредничества в переговорах и разрешении конфликтов;

3. разработан кодекс профессиональной этики посредника;

4. в стадии разработки — создание специального органа, в полномочия которого будет входить функция контроля за соблюдением посредниками общепризнанных этических норм поведения;

5. решается проблема организации учебы и тренинга для посредников и т.д.

В Тамбовской области дос-

таточно активно действует Третейский суд при Торгово-промышленной палате и коллегия медиаторов как альтернативные способы разрешения споров;

Коллегия медиаторов при Тамбовской областной Торгово-промышленной палате организована 1 января 2009 года и является постоянно действующим органом по внесудебному урегулированию разногласий с участием посредника. Коллегия разрешает споры и конфликты, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционные споры между правительствами и иностранными инвесторами, а также иные споры, если иное не предусмотрено международными договорами либо федеральными законами Российской Федерации.

Деятельность коллегии регламентируется Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными норма-

тивно-правовыми актами. Нормативно-правовыми актами ТО ТПП, регулирующими деятельность Коллегии, являются: Положение о Коллегии посредников по проведению примирительных процедур при ТО ТПП, Регламент по проведению примирительной процедуры с участием посредника, Положение о сборах и расходах Коллегии посредников по проведению примирительных процедур при ТО ТПП, иные акты, утверждаемые приказом президента ТО ТПП.

**Основными целями и задачами Коллегии являются:**

- проведение примирительных процедур с участием посредника (медиатора);
- содействие развитию в Российской Федерации посредничества (медиации) как внесудебного способа урегулирования споров;
- оказание методической и консультативной помощи органам по мирному урегулированию споров, действующим в системе торгово-промышленных палат;
- организация учебы и повы-

шения квалификации посредников (медиаторов);

— аттестация посредников (медиаторов);

— сотрудничество с российскими и зарубежными центрами посредничества (медиации), международными организациями в области примирительных процедур.

Состав членов Коллегии формируется из физических лиц, соответствующих требованиям, установленным федеральным законом, обладающих знаниями и квалификацией, необходимыми для проведения примирительной процедуры в качестве посредника (медиатора).

Список членов Коллегии утверждается Президентом ТО ТПП сроком на три года в качестве приложения к Регламенту Коллегии и содержит фамилии, имена и отчества посредников, а также сведения об их профессиональной деятельности. Список членов Коллегии может быть предоставлен любому заинтересованному лицу.

Коллегию возглавляет председатель, назначаемый прези-

дентом ТО ТПП из числа членов Коллегии, который

— организует и координирует работу Коллегии;

— осуществляет контроль за соблюдением выполнения членами Коллегии настоящего Положения, Регламента, Положения о сборах и расходах и иных нормативно-правовых актов;

— представляет Коллегию в ее отношениях с различными организациями в Российской Федерации и за границей.

Организационное и методическое обеспечение деятельности Коллегии осуществляет ТО ТПП.

Подводя итоги, хотелось бы, чтобы предпринимательское сообщество, юристы, общественные деятели были готовы к сотрудничеству в сфере укоренения российской традиции досудебного разрешения споров и внедрения на практике модели медиативного разрешения коммерческих споров, ведь решение этой задачи будет весомым вкладом в дело укрепления правовой культуры российского общества.



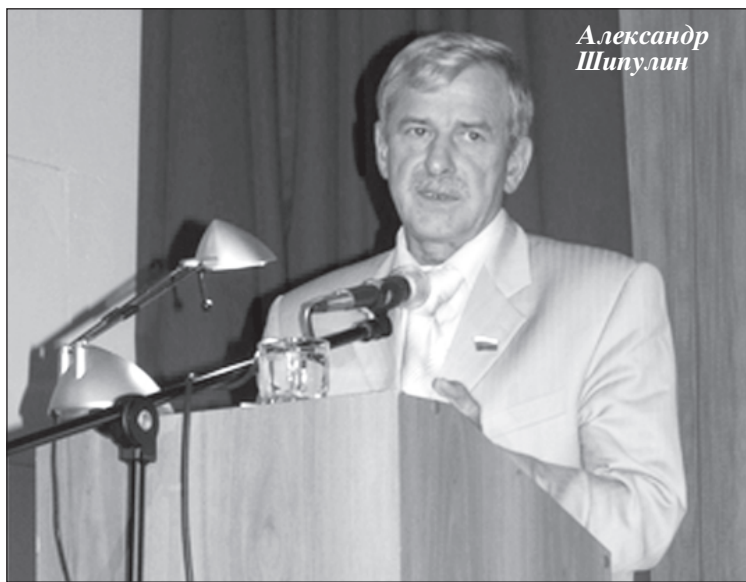
**Реформы в сфере образования в воронежских школах будут реализованы**

На днях состоялась традиционная августовская конференция педагогических работников города Воронежа. Основная тема мероприятия – «Механизмы модернизации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа». В зале собрались представители городской администрации, городского парламента, директора школ, детских садов и педагоги.

После приветственных слов мэра Сергея Колюха собравшиеся педагогов ознакомили с результатами реализации на территории города образовательной инициативы «Наша новая школа». С докладом выступил Константин Викторов, руководитель управления образования городского округа г. Воронеж. Суть модернизации образования, как известно, состоит в том, чтобы через 10-15 лет основными характеристиками школ стали подготовленные учителя и ученики и оснащение образовательных учреждений по последнему слову строительных и информационных технологий. Константин Георгиевич сообщил, что реализовать проект по внедрению электронного журнала и дневника школы планируется во всех школах города и в 18 дошкольных учреждениях уже в текущем учебном году. Пока же оценить возможности новой формы организации удобного и современного взаимодействия всех участников образовательного процесса смогли педагоги, ученики и родители средней школы № 47. Среди других достижений за последнее время – смогли наладить для 29 детей-инвалидов дистанционную форму обучения через Центр дополнительного образования детей «Реальная школа». По словам руководителя управления образования, для реализации новых реформ в образовании необходимо выстроить разветвленную систему поиска и поддержки талантливых детей, а также их сопровождения в течение всего периода становления личности.

Много слов было сказано о том, что жизненная и профессиональная успешность учеников

# Образовательная инициатива «Наша новая школа» будет поддержана



Александр Шипулин

во многом зависят от квалификации учителей. В связи с этим одним из следующих этапов реализации образовательной инициативы «Наша новая школа» станет создание условий для профессионального роста учителя и работы школы, а также оказание ресурсной поддержки образовательным учреждениям.

Перед работниками сферы образования выступил Александр Шипулин. Он рассказал присутствующим о том, что было сделано депутатами городского парламента для улучшения ситуации в сфере образования:

– Я уверен, что все прозвучавшие здесь предложения педагогов будут затем учтены в этой программе, депутаты обязательно их поддержат.

Принимая бюджет в декабре на 2010 год и на плановый период до 2012 года, 50 миллионов рублей депутаты городской Думы предусмотрели заложить на устранение в школах города предписаний СЭС и пожарнадзора. На благоустройство пришкольных территорий депутаты совместно с мэрией в бюджет города на 2010 год заложили 12,5 миллиона. Городские власти ведут постоянную работу над повышением престижа профессии учителя. 3 марта 2010 года Воронежской городской Думой принято решение о том, чтобы ежемесячно каждому пенсионеру-педагогу, имеющему звание «Заслуженный учитель РФ», производить доплату к пенсии из средств городского бюджета.

Инициатором этого решения выступал городской парламент. Для реализации данного решения из казны города выделено более 300 тысяч рублей.

Кроме того, Александр Никитович в своем выступлении особое внимание уделил недавнему визиту министра образования и науки РФ Андрея Фурсенко, на встрече с которым он присутствовал:

– У нас наработан опыт раскрытия интеллектуального потенциала – участие в различных олимпиадах, конкурсах. В каждой школе есть творческие и спортивные коллективы для раскрытия творческого и физического потенциала ребенка. Надо раскрыть и мастеровой потенциал, который дает возможность взаимодействия с «Реальной школой», возглавляемой Альбиной Золотаревой. Эта форма обучения позволяет без отрыва от общеобразовательного процесса приобрести необходимые в жизни практические навыки, получить возможность выбрать профессию, реализоваться на рынке труда, адаптироваться к будущей взрослой жизни. Недавно глава города и депутаты гордумы присутствовали на открытии десятого филиала этого учреждения. В 77-й масловской школе открыто 15 направлений «Реальной школы». Уверен, что скоро почти в каждой школе будут работать подобные направления.

Андрей ТИМОШЕНКО, корреспондент «ЭЖ-Черноземье»

**ВОРОНЕЖ**

## Идет становление новой генерации политиков

**В Воронежской городской Думе состоялось первое заседание Молодежного совета при Воронежской городской Думе 3-го созыва.**

Открыл это мероприятие председатель Воронежской городской Думы Александр Шипулин (фракция «Единая Россия»). В своем приветственном слове Александр Никитович выразил надежду на конструктивное взаимодействие Молодежного совета и депутатов: «Никто лучше самой молодежи не знает проблем молодых людей. Поэтому я надеюсь на вашу поддержку. Ваше мнение будет подспорьем в нашей работе. Вы вправе анализировать работу городской Думы, высказывать свои компетентные мнения по тем или иным вопросам и готовить свои предложения к заседаниям Думы».

Первое заседание члены Совета, как и в свое время депутаты нового созыва, посвятили решению организационных вопросов. Председателем Совета единогласно был избран Федор Кириллов. Предварительно члены Совета согласились с тем, что план работы Молодежного совета необходимо выстраивать, опираясь на план работы Воронежской городской Думы.

«Начать свою работу с чистого листа», – такую установку дал молодым людям спикер гордумы. И приступить к работе придется не откладывая. Александр Шипулин дал участникам задание изучить проект программы комплексного социально-экономического развития городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы. «Сегодня здесь прошли публичные слушания по этому вопросу, депутатам теперь предстоит снова вернуться к рассмотрению документа и подготовить его к ближайшему заседанию Думы. Но я уверен, что вы также сумеете подготовить свои замечания и предложения по проекту. Таким образом вы получите свой первый опыт участия в нормотворческой деятельности Воронежской городской Думы. При этом вы можете рассчитывать на полную и компетентную методическую и правовую поддержку аппарата Думы», – отметил Александр Шипулин.

Председатель Молодежного совета высоко оценил возможность сотрудничества с Воронежской городской Думой. «И уже на сегодняшней встрече я увидел в глазах председателя городской Думы заинтересованность в нашем сотрудничестве и полную поддержку. Нам сейчас предстоит проанализировать механизмы продвижения молодежных инициатив через Воронежскую городскую Думу и приниматься за работу», – заверил Федор Кириллов.

Иван НАДВОЙЦКИЙ, обозреватель «ЭЖ-Черноземье»

## В здании городского парламента прошли публичные слушания по проекту программы комплексного социально-экономического развития городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы

В проект программы включено 26 инвестиционных проектов на сумму 22,2 млрд рублей и 106 некоммерческих мероприятий на сумму 20,4 млрд рублей. Общий объем финансирования программы в 2010-2014 годах запланирован в размере 42,6 млрд рублей за счет привлечения бюджетов городского, областного, федерального уровней, а также за счет собственных средств участников программы, кредитов коммерческих банков и иных внебюджетных средств. Среди крупных инвестиционных проектов, включенных в программу: техническое перевооружение ОАО «ВАСО», строительство термоэластопластов на базе ОАО «Воронежсинтезкаучук», строительство производственно-логистического комплекса на территории по с. Масловка (ООО «Армакс Групп»).

В социальной сфере проектом программы предусмотрено строительство поликлиники на 380 посещений в смену на ул. Машиностроителей, консультативно-диагностического центра на базе МУЗ «Городская клиническая больница № 7», родильного дома на 150 коек на базе МУЗ «Город-

## Включено двадцать шесть инвестиционных проектов

ская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1». Также планируется построить общеобразовательную школу на 500 учащихся в пос. Репное, общеобразовательную школу на 33 класса в квартале ВГУ на Московском проспекте, общеобразовательную школу на 33 класса по ул. 9 Января, 290, общеобразовательную школу на 22 класса в квартале 11а СЖР, общеобразовательную школу на 500 учащихся в районе ул. Ломоносова, пристройки к МОУ гимназия им. Кольцова. В Воронеже в рамках этой программы до 2014 года планируется 12 новых зданий для детских садов, 3 спортивных стадиона и 2 спортивных комплекса с универсальным спортзалом. Кроме того, проектом программы предусмотрены мероприятия по развитию городского хозяйства.

Депутат Воронежской городской Думы, председатель песто-

янной комиссии по реализации комплексных программ городского развития Александр Тюрин (фракция «Единая Россия») выделил основные принципы группировки мероприятий: «Таковыми служит направленность на достижение стратегических целей программы и выполнение поставленных задач. Согласно указанному принципу, мероприятия программы сгруппированы по трем разделам:

- создание условий для экономического роста городского округа город Воронеж;
- формирование основы для повышения уровня и качества жизни;
- организация муниципально-го управления.

Разумеется, основной целью программы является повышение качества жизни населения и улучшение хозяйственного климата на территории городского окру-

га. Несмотря на активное использование программно-целевого подхода при решении проблем городского округа, недостатком ранее предпринимаемых мер является отсутствие комплексности. Разработка настоящей программы позволяет устранить данный недостаток».

Со своей стороны, заместитель главы администрации – директор департамента экономики и инвестиций Сергей Курило заявил, что по каждому мероприятию программы определены ответственные исполнители и сроки исполнения. Теперь депутатам предстоит снова рассмотреть проект программы на заседаниях профильных комиссий, внести необходимые коррективы и подготовить документ таким образом к рассмотрению на очередной сессии.

Виталий ЖУКОВ, корреспондент «ЭЖ-Черноземье»