

Газета «Экономика и жизнь — Черноземье» совместно с АНО «Институт политического анализа и стратегий» ежегодно составляют рейтинг глав муниципальных районов областей ЦФО. Деятельность глав анализируется по восьми ключевым параметрам, среди которых — финансовая независимость территории от областного и федерального центров, поддержание социальной и политической стабильности, привлечение инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата, модернизация инфраструктуры территории и др. По итогам исследования деятельности глав 147 муниципальных районных образований Белгородской, Воронежской, Курской, Липецкой, Орловской и Тамбовской областей лучшим главой местного самоуправления был признан Павел Шишкин, глава Старооскольского городского округа. Благодаря усилиям его администрации в округ были привлечены солидные инвесторы, проведена модернизация ряда предприятий, открыты новые производства, уделяется огромное внимание социальной политике, образованию, медицине, спорту, благоустройству. Причем социальную и экономическую стабильность, а также лидерские позиции в Белгородской области удалось сохранить, несмотря на трудные кризисные времена.

За 2009 год освоено более семи миллиардов рублей инвестиций, создано порядка трех тысяч новых рабочих мест. В 2009 году индекс промышленного производства составил 105,7%.

И еще один показательный пример. В Старооскольском округе введено в эксплуатацию 117,5 тысячи квадратных метров жилья, в том числе индивидуального — более 75 тысяч квадратных метров. Причем по частной застройке темпы не были снижены даже в сравнении с 2008 годом, когда наблюдался настоящий «строительный бум».

Выполняется и еще одна немаловажная и довольно трудная задача: территории был присвоен статус городского округа, а значит, все населенные пункты должны соответствовать достаточно высокому уровню.

Сегодня Старооскольский городской округ — высокоразвитый индустриально-аграрный центр, обладающий высоким ресурсно-сырьевым, технологическим и интеллектуальным потенциалом.

В эксклюзивном интервью газете «Экономика и жизнь — Черноземье» Павел Шишкин рассказал о принципах и основах своей работы, которые вывели старооскольскую территорию в число важнейших динамично развивающихся районов ЦФО.

# Павел ШИШКИН, глава «Территория будет если каждый ее житель

*Старый Оскол сегодня является примером эффективного управления не только в рамках Белгородской области, но и на уровне всего ЦФО*

**14 апреля в редакции газеты «Экономика и жизнь — Черноземье» состоялось торжественное вручение диплома победителю в номинации «Лучший глава местного самоуправления Черноземья — 2009» — Павлу Шишкину, главе Старооскольского городского округа Белгородской области. Доктор политических наук, председатель редакционного совета делового эженедельника Дмитрий НЕЧАЕВ, вручая диплом и поздравляя победителя, отметил, что Старый Оскол и его администрация могут и должны стать образцом для других муниципальных районов, а уникальный опыт развития старооскольской территории необходимо распространить как можно шире.**



## Факторы успеха — земля, производство, инициативность

— Городской округ, возглавляемый вами, значительно опередил в развитии большинство из остальных 146 муниципальных образований ЦФО, причем практически по всем параметрам, хотя, казалось бы, другие обладают аналогичными ресурсами: территории похожи, люди — в основном коренное население, оказывается помощь из области и федерального центра. Но в то же время другие главы не могут похвастаться такими социально-экономическими достижениями. Скажите, есть ли какой-то секрет в вашей деятельности как главы отдельной территории?

— Я бы, честно говоря, не хотел давать оценки деятельности своих коллег. Во-первых, на территории ранее была заложена определенная база, которая позволяет достигать высоких результатов. Во-вторых, есть у кого и чему поучиться. Одним из главных качеств главы района являются организаторские способности. Конечно, руководитель должен ими обладать, они чуть ли не с молоком матери должны быть привиты. Кроме всего прочего, руководитель территории, грубо говоря, должен иметь голову на плечах — должен ориентироваться во всех направлениях жизнедеятельности района и понимать происходящие в нем процессы. Есть еще один нюанс, и надо отдать должное Евгению Степановичу Савченко за то, что он нашел эту «изюминку»: он доверяет ру-

ководить территорией тем людям, которые выросли на ней. Таким руководителям просто совет не позволит быть некомпетентными в каких-то вопросах или поступать нечестно. Наверное, это и есть главные слагаемые успеха. Говорить о трудолюбии и о затратах времени и сил не имеет смысла — это само собой разумеется. Но важно осознать, что нужно делать, как именно это делать и болеть за все это душой.

— Нами отмечена такая специфика Белгородской области: все руководители региона работают на приращение того, что есть. Если говорить об этом направлении, то что лично вы для себя определили как приоритеты, и чему посвящаете наибольшее количество времени и труда?

— Основное время посвящается выстраиванию четкой работы муниципалитета в целом, это касается всех сфер жизнедеятельности городского округа. Главная задача администрации — добиться того, чтобы бесперебойно и прибыльно работали все предприятия района, более того — надо привлечь на свою территорию инвестиции и дать развиваться новым производствам. Это работа на будущее. Если муниципалитет обеспечит предприятиям нормальные условия деятельности, то и предприятия помогут муниципалитету развивать социальную сферу, будут с большей ответственностью подходить к выплате налогов, улучшатся и производственные отношения между работниками и администрацией. Наша цель заключается в том, чтобы человек, проживающий на нашей территории, был социально обеспечен, социально удовлетворен и чтобы территория не прозябала, а непрерывно развивалась. Если достаток будет в каждой семье округа, то положительный результат будет замечен и по всему округу в целом.

— Павел Евгеньевич, мы обратили внимание на то, что в Старом Осколе и представители бизнеса, и руководители различных учреждений успешно интегрированы в единый созидательный процесс на благо городского округа в целом. И это при том, что у многих из них достаточно непростой характер. Как вам удается реализовать так называемую мобилизационную модель, которая объединяет в работе муниципалитет, и бизнес, и население?

— Специфика Старого Оскола заключается еще и в наличии сильной когорты управленцев, глав предприятий, представителей бизнеса. Им нужно доверять, давать возможность реализовываться и не только внутри своего предприятия — многие уже «выросли» из этого, но не могут перейти на следующий уровень, потому что система роста во многом потеряна. Необходимо давать таким людям возможность реализовать свои идеи в городе, принимать их инициативы. В такой работе нет абсолютного стандарта, потому что к каждому нужен индивидуальный подход, и тем не менее должна существовать система.

Одним из первых этапов моей деятельности на посту главы городского округа стало возобновление работы совета директоров, и он сегодня успешно функционирует, причем сейчас в нем представлены уже несколько поколений управленцев: есть те, кому за шестьдесят, а есть и по тридцать-сорок лет. Мы стараемся «подтянуть» и молодых людей: организуем выборы в совет молодежи, причем это выборы того же уровня, что и в государственные законодательные органы. Вот это то, что я называю работой с личностью. Таких личностей немного, и для них нужно всегда находить время.



# Старооскольского городского округа: развиваться успешно, будет социально удовлетворен»

Кроме совета директоров, в администрации была восстановлена коллегия при главе – это тоже не совсем новая форма, но она была востребована в свое время, а потом также утеряна. В составе коллегии не только чиновники администрации – здесь и руководители федеральных служб, руководители предприятий и т.д. Это коллектив единомышленников, очень много решений принимается именно коллегиально. Мы собираемся в формальной и – реже – в неформальной обстановке, иногда выезжаем в другие города.

**– Можете ли вы предвидеть те ресурсы, возможности и находки, за счет которых может успешно развиваться любой район, даже изначально отсталый?**

– Есть несколько условий. Первое – это выделение земли муниципалитету, создание инженерной инфраструктуры и затем предоставление прав аренды частным лицам. Когда арендатор добросовестный, в перспективе можно и продать ему этот участок – почему бы и нет? Если у муниципалитета в распоряжении мало земли, то надо стараться вернуть уже выкупленную. Это затратное дело, но оно всегда окупится с лихвой. Итак, земля – это основной ресурс, на котором зиждется все остальное. Затем должно последовать производство, для появления которого опять же власть должна обеспечить хорошие, комфортные условия. Например, мы сейчас вышли на финишную прямую в создании агротехнопарка. Чем хорош этот проект? Для его реализации идет федеральное финансирование, причем достаточно существенное, и есть большой простор для реализации инновационных проектов. Кроме того, для эффективного развития предпринимательства власть должна предоставлять определенные льготы и работать в отношениях взаимовыгоды. Очень простой пример: допустим, на городской автодороге есть несколько остановок, которые администрация старается поддерживать в надлежащем виде, но это в силу ряда причин может быть проблематично. И есть предприниматель, который готов взять на себя содержание этих остановок за предоставление права ведения торговли. Почему бы и нет? Это принесет и пользу, и моральное удовлетворение не только этим двум сторонам, но и каждому, кто придет на чистую, красивую остановку.

К таким факторам, как земля и производство, я бы еще мог добавить инициативность. Будет ли каждое созданное с нуля или возрожденное производство развиваться эффективно – это уже не зависит от администрации района. Но наша миссия –

предоставить хорошие условия. Например, сейчас на территории округа бизнесмены из Харькова строят крупный завод по производству подшипников. Им понравились наши инвестиционные площадки. В России лучше рынки сбыта, а Белгородчина в этом смысле тем более привлекательна. И это не единичный пример.

**Власть должна работать максимально четко и слаженно**

**– Для вас не секрет, что для многих ваших коллег, скажем, в Воронежской области руководство районом означает своеобразное получение «ярлыка на княжение». Эти люди, распоряжаясь районом и его ресурсами, выкачивают из него все в пользу себя и своего окружения, но мало что вкладывают в развитие территории. Такая ситуация характерна не только для Воронежской, но и для Курской, Тамбовской областей, где большинство районов – не просто дотационные, но и глубоко стагнирующие. Что заставляет вас не поступать так, как делают многие ваши коллеги, а работать именно на благо территории?**

– Вы абсолютно правы: к сожалению, люди очень часто пытаются воспользоваться своим служебным положением. Мне лично совесть не позволяет что-то делать так, чтобы через несколько лет или десятилетий мои же собственные дети осудили меня. Глядя на ребятню, на подрастающее поколение, я даже не задумываюсь о том, что можно делать что-то, исходя исключительно из личной выгоды. У меня с тех пор, как я начал работать на производстве, была своя логика: сначала сделай для производства, а потом для себя. Этот принцип работает и в условиях капиталистических отношений. Если человек будет делать добрые дела, награда придет сама собой – об этом не надо задумываться. Надо работать на совесть.

**Взаимопонимание – в основе работы с населением**

**– В вашем округе особое население – достаточно неподатливое, независимое. И все-таки, несмотря на изредка происходящие «всплески» (ведь не могут же люди быть довольны абсолютно всем!), видно, что администрация находит понимание и с бизнес-сообществом, и с населением, за счет чего выстраивается конструктивное взаимодействие этих**

**трех сторон. Как удастся этого достичь?**

– Отчасти это так. В 60-е годы население Старого Оскола насчитывало чуть более 30 тысяч человек, сегодня – 225 тысяч в городе и 260 – в округе. Кроме того, у нас много приезжих, например, многие болгарские строители, попавшие к нам еще в советские годы, решили остаться здесь на постоянное жительство. А население в Старом Осколе не только ершистое, но и очень грамотное, активное. Содной стороны, это должно радовать, потому что такое население не позволяет успокаиваться и останавливаться на достигнутом. С другой стороны, ни я сам, ни мои коллеги не боимся идти к людям и напрямую разговаривать с ними. Мы всегда участвуем в диалоге, какая бы сложная ситуация ни

ем на наши дороги, на благоустройство – да, есть определенные проблемы. Я бываю за границей и замечая, что там в основном высаживают деревья и кустарники, но такое обилие именно цветочных однолеток, как у нас, мало где увидишь. В прошлом году в Старом Осколе было высажено более двух миллионов цветов и более шести тысяч деревьев. В этом году данная цифра увеличится. В нашем городе огромное количество клумб и цветников. Мне было очень приятно, когда в августе прошлого года на выездном заседании правительства Белгородской области Евгений Степанович Савченко сказал: «Мы сегодня увидели Старый Оскол с другой стороны – не как город горнорудной промышленности и предприятий, не как город высокой индустрии, но как город-сад». К тому



была – в основе отношений власти и населения должно лежать взаимопонимание. Еще раз акцентирую внимание на том, что прямой контакт с людьми – на рынках, на улицах, в общественном транспорте – очень важен, и бояться его не надо. Чиновник все равно волей-неволей работает в кабинете, но исключительно кабинетной его работа быть не должна, потому что во многих случаях из-за этого теряется и время, и контроль над тем, что делается в районе.

**– Одним из приоритетов в вашей деятельности является благоустройство и озеленение городского округа. По масштабам озеленения Старый Оскол заметно опережает и гораздо более крупные города. Почему вы придаете такое значение этой сфере?**

– Вообще, мы часто сету-

емому мы уже разработали и воплощали программу «Зеленая корона Старого Оскола». Мне приятно, что сегодня по инициативе губернатора в рамках всей Белгородской области работает программа «Зеленая столица». Разработана система по многим направлениям, созданы рабочие группы и координационные советы, выпущены постановления. Если в 2008 году мы посадили 92 га леса и в то время это отмечалось как сверхрезультат, то сегодня Старооскольскому округу дано задание посадить 300 га. В прошлом году был принят проект лесостроительства, который делается на десять лет. Начав в 2008 году развивать свои лесные питомники, сегодня мы уже имеем свой собственный посадочный материал. Также у нас в городе есть не только зоопарк, но и дендропарк, который был восстановлен в прошлом году. В смысле озеленения нам легче, чем другим муници-

пальным образованиям, потому что мы не дотационный район.

**– Какие еще значимые достижения района за последние годы вы можете отметить?**

– Например, наш губернатор также назвал Старый Оскол «молочной столицей Белгородской области». В прошлом году мы произвели 50 тысяч тонн молока, на этот год запланировано 57 тысяч тонн – эти показатели выше, чем в любом другом районе области. В округе самое большое поголовье крупного рогатого скота и самое большое дойное стадо. А ведь раньше Старый Оскол никогда не попадал даже в середину «турнирной таблицы» по надоям, так что это очень существенный результат.

Сегодня в числе наших приоритетов – развитие социальной сферы. У каждого проекта есть своя денежная цена. Но для нас это, прежде всего, еще и моральное удовлетворение. Есть понятия к которым не применима лишь финансовая матрица.

В округе проведена реконструкция детского сада № 11 в микрорайоне Королева на 250 мест, дополнительно открыто более двадцати групп еще в шести детских садах. Открыты после капитального ремонта и успешно функционируют детские сады на Обуховской и Моңаковской сельских территориях, заканчивается строительство Городищенского детского сада на 100 мест.

Улучшилась оснащенность школ компьютерной техникой. Все общеобразовательные учреждения подключены к сети Интернет, имеют развитые локальные сети.

В 2009 году введены в строй физкультурно-оздоровительный комплекс «Студенческий» и Дворец спорта имени Александра Невского, реконструировано футбольное поле в селе Незнамово, проведен капитальный ремонт спортклуба «Богатырь».

Только за 2009 год в Старом Осколе подготовлены 9 мастеров спорта России, 1 мастер спорта России международного класса, 3 чемпиона Европы и мира (Никитин Павел – чемпион Европы и мира по гиревому спорту, Кахута Вадим – чемпион мира по жиму лежа, Безюлев Александр – чемпион мира по прыжкам на батуте и акробатической дорожке), 26 победителей и призеров России, 17 старооскольских спортсменов входят в составы сборных команд страны. Разве это можно измерить только материальными средствами?

Наша задача – дать возможность людям реализовать себя в той или иной сфере. Особенно, я подчеркиваю, это касается наших детей и молодежи. Самые большие дивиденды принесут инвестиции в здоровое, интеллектуально и физически развитое поколение. Поверьте, это так.

**Александра АРХИПОВА,**  
обозреватель  
«ЭЖ-Черноземье»

